



REGIONE LIGURIA

DIREZIONE CENTRALE ORGANIZZAZIONE

Settore
Stazione Unica Appaltante Regionale

A - Progetto ai sensi dell'art. 23 - commi 14 e 15 - del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. della gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., svolta attraverso la piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento della fornitura in service di trattamenti per C.R.R.T. (terapia renale sostitutiva continua) e la fornitura di kit attacco e stacco e aghi fistola occorrenti alle AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria. Lotti n. 3. Numero gara 9022095.

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., per l'affidamento della fornitura in service di trattamenti per C.R.R.T. (terapia renale sostitutiva continua) e la fornitura di kit attacco e stacco e aghi fistola occorrenti alle AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria. Lotti n. 3. Numero gara 9022095.

L'importo stimato dell'affidamento a base di gara ammonta a ~~€ 7.568.634,60~~ € 9.892.343,85, IVA esclusa.

La procedura è articolata in 3 lotti come enumerati nello schema riportato alla SEZIONE D - STRATEGIA DI GARA, paragrafo I - *Procedura di gara e definizione dei lotti*.

Si tratta di una II edizione di gara regionale la quale fa seguito alla gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 55 D.Lgs n. 163/2006, n. 5571310 per l'affidamento della fornitura in service di trattamenti depurativi extra-corporei per la cura dell'uremia occorrenti ad AA.SS. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria per un periodo di anni tre (con opzione di rinnovo per un ulteriore anno).

In particolare la fornitura degli attuali lotti 2 e 3 corrisponde al lotto 3 (CIG: 5730694E47 - *Aghi fistola e kit attacco/stacco*) della precedente edizione di gara regionale (n. 5571310) mentre la fornitura dell'attuale lotto 1 di gara corrisponde al lotto 2 (CIG: 5730687882 - *Trattamenti di "Tecniche continue"*) della precedente edizione di gara regionale, entrambi aggiudicati con la determinazione n. 196 del 25/08/2015 dell'allora Direttore dell'Area Centrale Regionale di Acquisto dell'Agenzia Regionale Sanitaria (ARS), poi confluita in A.Li.Sa. (oggi S.U.A.R.) a seguito della L.R. n. 17 del 29/07/2016.

Nel caso della fornitura dei Trattamenti di "Tecniche Diffusive" e "Tecniche convettive/miste" (lotto 1 della gara regionale n. 5571310, CIG: 5730674DC6), non è stata riproposta una procedura di gara regionale stante quanto meglio illustrato più infra nella SEZIONE C - *DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA*.

La gara si svolge in forma telematica ex art. 58 D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. attraverso la piattaforma di e-procurement denominata Sintel (d'ora innanzi anche solo "Piattaforma", "Sistema")

o “Sintel”), raggiungibile all’indirizzo internet www.ariaspa.it, in forza della D.G.R. n. 382 del 30 aprile 2021, con la quale è stato approvato lo schema di accordo, sottoscritto in data 30/12/2020, fra Regione Lombardia, in qualità di proprietaria della piattaforma, Regione Liguria, in qualità di utilizzatore della piattaforma, e ARCA S.p.A., adesso Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti, ARIA S.p.A. di Regione Lombardia, quale gestore della piattaforma, per la gestione della piattaforma di e-procurement denominata Sintel e per l’utilizzo della stessa per un ulteriore triennio a decorrere dal 1° gennaio 2021.

L’individuazione delle linee strategiche della procedura è avvenuta in conformità con l’attività di benchmarking e con quanto dichiarato in sede di raccolta dei fabbisogni da parte degli Enti che aderiscono alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna e della normativa riportata alla seguente sezione.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che S.U.A.R. ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito:

- A. CONTESTO DI RIFERIMENTO;**
- B. ANALISI DEL MERCATO;**
- C. DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA;**
- D. STRATEGIA DI GARA.**

A) CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il ruolo di S.U.A.R. nel sistema degli acquisti aggregati di beni e servizi a favore di AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. del S.S.R.

L’Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto (CRA), ai sensi legge di Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all’art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 ss.mm.ii. a decorrere dall’01/01/2013.

Ai sensi dell’art. 11 comma 16 della legge di Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, per gli effetti della legge di Regione Liguria 05/03/2021, n. 2, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto le quali sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.). Le modalità organizzative e di funzionamento della SUAR, ai sensi dell’articolo 4, comma 11 della legge regionale n. 2/2021, vengono descritte nella D.G.R. 354/2021.

La S.U.A.R. rientra, per la Regione Liguria, nell’elenco dei soggetti aggregatori di cui all’articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 approvato dall’ANAC con propria Deliberazione n. 31 del 17 gennaio 2018.

Normativa statale sull’obbligatorietà delle Convenzioni stipulate da S.U.A.R.

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l’obbligatorietà degli Enti Sanitari all’utilizzo delle Convenzioni poste in essere da S.U.A.R. e in particolare:

- la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l’obbligo per gli Enti del

- Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 “Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento”) e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;
- l’art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall’art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;
 - la legge regionale n. 34/2012, la quale stabilisce l’obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l’acquisizione di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00 (IE);
 - il comma 13, lettera d), dell’articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella “piattaforma CONSIP” (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell’illecito disciplinare;
 - l’art. 37 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. il quale prevede, quanto segue:
 1. *Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonchè attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell’articolo 38.*
 2. *Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all’articolo 35, nonchè per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d’importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all’articolo 38 nonchè gli altri soggetti e organismi di cui all’articolo 38, comma 1 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure di cui al presente codice.*
 3. *Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all’articolo 38 procedono all’acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica.*
 - L’art. 1 c. 510 della Legge n. 208 del 28/12/2015 (Legge di stabilità 2016) giusta cui “le

amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali”.

- la L.R. n. 02/2021, la quale stabilisce l’obbligo per gli Enti del SSR di aderire alle convenzioni di cui all’articolo 26 della l. 488/1999 e ss.mm.ii. stipulate da S.U.A.R. per la fornitura di beni e servizi necessari al funzionamento degli enti medesimi;
- la D.G.R. 354/2021 recante “*Modalità organizzative e di funzionamento della SUAR, ai sensi dell'articolo 4, comma 11 della legge regionale n. 2/2021*”.

Pianificazione degli acquisti di S.U.A.R.

L’acquisizione della fornitura in oggetto è inserita nella pianificazione delle attività della S.U.A.R., approvata con la deliberazione della Giunta regionale n. 1281 del 22 dicembre 2022 recante “Programmazione della Stazione Unica Appaltante Regionale e sue articolazioni funzionali per l'anno 2023”.

B) ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R., ai fini dell’individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione dell’approvvigionamento della fornitura in argomento (caratteristiche dei dispositivi e dei servizi richiesti, condizioni di acquisto e di fornitura, prezzi), ha condotto un’analisi di benchmarking per il confronto con le caratteristiche salienti di analoghe procedure di gara indette e/o aggiudicate per l’acquisizione di quanto in oggetto.

I principali strumenti utilizzati per la rilevazione e l’analisi delle suddette procedure di gara sono stati i profili web delle seguenti Stazioni Appaltanti che hanno aggiudicato procedure di pari oggetto nell’ultimo triennio:

<i>P.A. procedente</i>	<i>Procedura e/o oggetto della gara</i>	<i>Anno</i>
Policlinico Riuniti di Foggia	Procedura aperta per la fornitura di trattamenti per dialisi mediante noleggio delle apparecchiature e somministrazione del materiale di consumo (14 lotti) (cfr. Deliberazione n. 106 dell’11/02/2023).	2023
ESTAR	Fornitura in service di attrezzature e relativo materiale di consumo per trattamenti dialitici su pazienti acuti (CRRT, sepsi, aferesi terapeutica) limitatamente ai lotti n. 1-2-3 occorrente alle aziende sanitarie della regione Toscana (gara n. 7336211).	2021
Azienda Sanitaria Ospedaliera di Alessandria	Gara europea a procedura aperta per l’appalto di fornitura in noleggio di apparecchiature e materiale di consumo per l’esecuzione di metodiche di CRRT su pazienti adulti e pediatrici con anticoagulazione regionale con citrato ed anticoagulazione sistemica per pazienti dialitici dell’AIC 5 Piemonte (gara n. 7823345).	2020
AUSL di Bologna	Procedura aperta PI085175-19 per la fornitura in noleggio di sistemi completi e di materiale di consumo per il trattamento dell’insufficienza renale acuta (CRRT) per le Aziende USL di Bologna e Imola ed Ospedaliere di Bologna e Ferrara - lotto unico (CIG 7809135E0D).	2020

L'analisi della documentazione di gara delle suddette procedure ha evidenziato elementi comuni alla presente procedura, con particolare riferimento al tipo di strumento di acquisto, alla suddivisione in lotti, alle specifiche tecniche delle forniture, ai prezzi a base d'asta ed alle condizioni di esecuzione contrattuale.

Inoltre S.U.A.R. ha tenuto in considerazione le caratteristiche della fornitura e le condizioni delle Convenzioni affidate in esito alla precedente edizione di gara regionale.

Per la quantificazione delle basi d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

C) DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

Per la definizione della documentazione tecnica di gara il Tavolo tecnico regionale, nominato con determinazione dell'Area C.R.A. di A.Li.Sa. n. 414 del 07/11/2019, si è riunito, anche disgiuntamente, in diverse sedute riservate tenutesi fra novembre del 2019 e marzo del 2020.

Nella sua prima versione il Capitolato tecnico prevedeva una suddivisione in 7 lotti, come di seguito elencati:

1. Trattamenti di emodialisi e di emodiafiltrazione on-line [così composto: apparecchiatura, linee ematiche, filtri, soluzioni dialitiche e sistema di sterilizzazione e decalcificazione]
2. Metodiche diffusive, convettive e di adsorbimento/emoperfusione complementari ai trattamenti di emodialisi [trattamenti speciali: come AFBK. HDF MISTA, MID, DIALISI ESTESA [HD x], HFR]
3. Filtri speciali
4. Trattamenti di emodialisi per pazienti pediatrici
5. Trattamenti [kit] per CRRT per pazienti in età adulta che in età pediatrica
6. Kit attacco/stacco
7. Aghi fistola.

A seguito dell'insorgenza e rapida diffusione, proprio a partire da marzo del 2020, della pandemia da Covid-19 [con conseguente, fra l'altro, repentino mutare delle priorità di intervento di A.Li.Sa. – C.R.A. (oggi S.U.A.R.)], gli esperti componenti del Tavolo Tecnico regionale non hanno potuto proseguire nei lavori di stesura del Capitolato, i quali sono stati ripresi solamente nei primi mesi del 2022.

Nel frattempo Consip s.p.a., nel luglio del 2020, ha pubblicato l'avviso di avvenuta aggiudicazione della propria procedura di gara "Service Dialisi 3" avente ad oggetto: "*Gara a procedura aperta ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento di un Accordo Quadro avente ad oggetto la fornitura in service di trattamenti di dialisi extracorporea per le Pubbliche Amministrazioni – ID 2098*", alla quale hanno aderito le AA.SS.LL. n. 3 "Genovese", n. 4 "Chiavarese" e n. 5 "Spezzina", mentre l'Ospedale Policlinico San Martino e l'I.R.C.C.S. G. Gaslini hanno comunicato che la stessa soddisfa solo in parte le proprie esigenze. Invece, le AA.SS.LL. n. 1 "Imperiese" e n. 2 "Savonese, pur avendo dichiarato la propria volontà di adesione alla procedura Consip, non hanno potuto formalizzare l'adesione in quanto il massimale messo a disposizione è risultato esaurito.

Successivamente Consip s.p.a. ha pubblicato l'avviso di avvenuta aggiudicazione della propria procedura di gara avente ad oggetto: "*Gara a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro avente ad oggetto la fornitura di trattamenti di dialisi extracorporea, trattamenti di dialisi*

peritoneale e filtri “speciali” per le pubbliche amministrazioni – IV edizione - Id 2348” (“Dialisi 4”).

La Commissione tecnica regionale, dopo attenta disamina, ha verificato la sostanziale sovrapposibilità dei servizi di cui alla gara Consip “Dialisi 4” con le specifiche tecniche, elaborate dalla Commissione stessa, di cui ai primi 4 lotti della prima versione del Capitolato tecnico della II edizione di gara regionale. Debitamente interpellati:

- ✓ con proprie note, entrambe del 31/03/2022, le AA.SS.LL. n. 1 Imperiese e n. 2 Savonese hanno comunicato la propria volontà di adesione agli esiti della gara Consip “Dialisi 4”;
- ✓ l’I.R.C.C.S. Ospedale Policlinico San Martino e l’I.R.C.C.S. Giannina Gaslini non hanno manifestato alcuna motivata decisione di non adesione all’Accordo Quadro Consip “Dialisi 4”, bensì hanno trasmesso esclusivamente i fabbisogni relativi ai lotti della nuova edizione di gara regionale ad oggetto la fornitura dei “trattamenti (kit) per CRRT” (Continuous Renal Replacement Therapies), dei “kit attacco e stacco” e degli “aghi fistola”.

La Commissione tecnica regionale ha pertanto ritenuto di stralciare, dalla nuova edizione di procedura di gara regionale, i primi 4 lotti relativi ai trattamenti depurativi extra-corporei per la cura dell’uremia (emodialisi)].

All’esito dei lavori di redazione si è provveduto a sottoporre la bozza del Capitolato tecnico agli operatori economici del settore attraverso lo svolgimento (nell’estate del 2022) di una consultazione preliminare di mercato, ex art. 66 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (avviso Prot-2022-0504607 del 14/07/2022 - ID Sintel n. 157061016) al fine di promuovere con gli Operatori economici interessati un confronto diretto alla comprensione degli elementi utili alla definizione dell’iniziativa procedurale de qua, anche in relazione alle ultime tendenze sull’andamento, nel medio periodo, dei costi dell’intera catena logistica (produzione, stoccaggio e distribuzione).

Alla scadenza della consultazione preliminare di mercato la Commissione tecnica è stata nuovamente convocata (fra agosto e dicembre 2022) al fine di esaminare i contributi pervenuti da parte degli OO.EE. partecipanti al dialogo tecnico. Il Capitolato tecnico è stato così perfezionato in accoglimento delle osservazioni ritenute pertinenti ed utili per rendere maggiormente concorrenziale la procedura. Dette osservazioni e rilievi hanno peraltro, rappresentato, in quanto espressione delle perduranti preoccupazioni sull’andamento dei prezzi delle materie prime e della logistica, un utile termine di confronto al momento dell’individuazione delle basi d’asta (per la quantificazione delle quali si rinvia alla sezione dedicata all’interno della Strategia di gara).

Al contempo S.U.A.R. ha recepito quanto stabilito dal legislatore nazionale con il D.L. n. 4 del 27/01/2022 (convertito con modificazioni dalla L. 28 marzo 2022, n. 25), il cui art. 29 ha dettato disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici finalizzate proprio a far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale derivante dalla diffusione del virus COVID-19, poi ripreso dall’ANAC nel nuovo Bando-Tipo 1/2021 (approvato dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 154 del 16 marzo 2022).

Pertanto è stata espressamente prevista l’introduzione, nelle Convenzioni di fornitura da stipulare con le ditte aggiudicatrici, di una clausola di revisione dei prezzi ai sensi dell’art. 106 comma 1 lett. a) D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., disciplinandone condizioni e modalità di applicazione.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

D) STRATEGIA DI GARA

▪ **Definizione dei lotti**

L'individuazione dei lotti da mettere a gara è stata eseguita dalla Commissione tecnica regionale secondo quanto descritto alla SEZIONE C - *DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA*, tenuto conto:

- ✓ dei risultati della I edizione di gara regionale e dell'analisi di benchmarking relativa alle iniziative procedurali delle Stazioni Appaltanti indicate nella SEZIONE B – *ANALISI DI MERCATO*;
- ✓ dei fabbisogni espressi dalle Aziende Sanitarie liguri, effettive utilizzatrici della fornitura posta in gara;
- ✓ di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. al fine di garantire l'effettiva partecipazione da parte delle micro, piccole e medie imprese.

I lotti individuati dalla Commissione tecnica regionale sono i seguenti:

Lotto	Codice CIG	Descrizione	CPV
1	9741426F07	TRATTAMENTI (KIT) PER CRRT (TERAPIA RENALE SOSTITUTIVA CONTINUA) ADULTI/PEDIATRICI	33181000-2 (Apparecchi per emodialisi)
2	974162968F	KIT ATTACCO E STACCO	33181520-3 (Materiale di consumo per dialisi renale)
3	9741683320	AGHI FISTOLA	33181520-3 (Materiale di consumo per dialisi renale)

▪ **Durata della Convenzione, dell'Accordo quadro e dei Contratti di fornitura**

Per il lotto 1 gli atti contrattuali sono soggetti ai seguenti termini di validità ed efficacia:

- a) Accordo Quadro stipulato da S.U.A.R. con gli Operatori Economici aggiudicatari:
 - ✓ due anni con decorrenza dalla data di sottoscrizione della Convenzione di Accordo quadro. L'Accordo quadro non è soggetto a proroga contrattuale. Per durata dell'Accordo quadro si intende l'arco temporale entro il quale le Amministrazioni contraenti potranno affidare i singoli Appalti specifici ed inviare ai Fornitori gli Ordinativi di Fornitura.
- b) Contratti di fornitura in service (Appalti Specifici) stipulati dalle singole Amministrazioni in adesione all'Accordo quadro stipulato da S.U.A.R.:
 - ✓ 36 (trentasei) mesi. Gli Appalti specifici non sono soggetti a proroga contrattuale. La durata decorre dalla data del positivo collaudo dell'apparecchiatura. Della data di avvio del contratto ciascun Ente provvede a dare debita comunicazione formale alla S.U.A.R.

Per i lotti 2 e 3 la Convenzione di fornitura ha durata di 36 (trentasei) mesi, decorrenti dalla stipula, con opzione di proroga (nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale e fino al raggiungimento del medesimo) di ulteriori 12 mesi. La medesima durata è prevista per i contratti attivati dalle singole Amministrazioni (Ordinativi di fornitura – OdF) che verranno a scadenza allo scadere della Convenzione stipulata da S.U.A.R.

Ai sensi dell'art. 106 comma 11 D. Lgs. n 50/2016 ss.mm.ii., al fine di disporre del tempo necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente:

- a) nel caso del lotto 1 di gara, la durata dei contratti di fornitura (stipulati mediante emissione degli OdF) potrà essere prorogata da ciascuna Amministrazione contraente. In tal caso il Fornitore è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi,

patti e condizioni o più favorevoli per l'Amministrazione;

- b) nel caso dei lotti 2 e 3, S.U.A.R. si riserva la facoltà di prorogare la Convenzione di fornitura. In tal caso il Fornitore è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la Stazione Appaltante.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione ovvero dei singoli Contratti di fornitura.

L'emissione degli Ordinativi di fornitura – OdF, attuativi della Convenzione, sarà effettuata dagli Enti sanitari aderenti tramite l'applicativo NECA della piattaforma Sintel.

▪ *Enti nel perimetro*

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati dai seguenti Enti del S.S.R.:

- A.S.L. 1 – A.S.L. 2 – A.S.L. 3 (fabbisogni comprensivi dell'Ospedale Evangelico Internazionale) – A.S.L. 4 e A.S.L. 5;
- E.O. Ospedali Galliera;
- I.R.C.C.S. Giannina Gaslini;
- I.R.C.C.S. Ospedale Policlinico San Martino.

Si precisa che anche gli Enti che non hanno manifestato interesse in questa prima fase potranno rientrare durante il periodo di validità della Convenzione sino alla concorrenza dell'Importo massimo contrattuale.

▪ *Quantitativi e basi d'asta*

Sulla base dei fabbisogni relativi ai prodotti afferenti a ciascuno dei lotti individuati, comunicati dalle AA.SS.LL., EE.OO. e I.R.C.C.S. di Regione Liguria., sono stati calcolati i fabbisogni complessivi presunti di cui all'allegato C.1. Fabbisogni.

In base alle risultanze degli approfondimenti istruttori svolti da S.U.A.R. a seguito dei quesiti pervenuti da taluni OO.EE. post indizione della procedura di gara (con decreto del Dirigente SUAR n. 2436 del 12/04/2023) taluni fabbisogni sono stati rettificati e segnatamente:

- **quelli dell'ASL2 per il lotto 1;**
- **quelli dell'IRCCS Ospedale Policlinico San Martino del lotto 1;**
- **quelli dell'IRCCS Ospedale Policlinico San Martino del lotto 2;**
- **quelli dell'IRCCS Ospedale Policlinico San Martino del lotto 3;**

il tutto come meglio indicato (correzioni in scritta rossa ed in grassetto) nei pertinenti atti di gara.

Sono ammesse modifiche non sostanziali che comportino una mera variazione quantitativa delle prestazioni contrattuali (c.d. contingency), purchè circoscritte entro il limite del 20% del valore originario del contratto ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. e) D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. Ai sensi dell'art. 106 comma 12 D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. l'incremento delle prestazioni contrattuali, entro il limite del quinto di legge, avviene alle medesime condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

In relazione ai lotti 2 e 3 è prevista un'ulteriore opzione di incremento delle prestazioni contrattuali - ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. – pari al 25% del valore della Convenzione di fornitura, in favore di tutti gli Enti sanitari del perimetro di gara ed in proporzione al valore di ciascuno al fine di sopperire ad un eventuale maggiore fabbisogno derivante dall'incremento dei trattamenti da eseguire in relazione ai tempi, gli sviluppi e gli esiti di eventuali processi di outsourcing dei Centri Dialisi.

Per i lotti 2 e 3 è prevista altresì un'opzione di proroga contrattuale di ulteriori 12 mesi della Convenzione di fornitura.

L'importo delle basi d'asta è stato calcolato con riferimento ai seguenti parametri:

- prezzi attualmente in vigore nel territorio regionale derivanti dall'aggiudicazione della I edizione di gara regionale;
- comparazione dei suddetti prezzi con quelli aggiudicati attraverso analoghe procedure di gara svolte presso altre Stazioni Appaltanti e Soggetti aggregatori di altre Regioni, con particolare riferimento a quelle riportate nella SEZIONE B – *ANALISI DI MERCATO*.

Pur tenendo in debita considerazione i parametri di prezzo di cui sopra, gli importi sono stati poi rivisti alla luce dei seguenti fattori di correzione:

- a. livello di partecipazione del mercato alla consultazione preliminare di mercato lanciata nell'estate 2022;
- b. volume dei fabbisogni della gara regionale in discorso anche in relazione:
 - i. alla variazione dei fabbisogni rispetto alla I edizione di gara regionale;
 - ii. al volume dei fabbisogni delle altre gare (regionali / aggregate e non) usate come benchmark, al fine di proporzionare i relativi prezzi praticati a quelli della gara regionale in discorso;
- c. linea di tendenza dell'andamento, nel medio periodo, dei costi dell'intera catena logistica (produzione, stoccaggio e distribuzione) e prospettive economiche del mercato di riferimento;
- d. durata dei Contratti di fornitura;
- e. dinamiche inflattive tuttora in corso determinate dalla perdurante situazione microeconomica (oltrechè macroeconomica) congiunturale.

La fornitura ammonta complessivamente – per il periodo di durata contrattuale – a **€ 7.568.634,60 € 9.892.343,85**, al netto di IVA.

Ai fini dell'art. 35 comma 4 del Codice, l'Importo Massimo Contrattuale ammonta ad **€ 10.696.124,52-13.802.280,37 €**, al netto di IVA.

Per il dettaglio delle voci che compongono le basi d'asta si rimanda all'allegato C.2. Importi e basi d'asta.

Mediante la compilazione del modello editabile M.6 excel - Dettaglio prezzi unitari, gli operatori economici concorrenti sono tenuti a indicare i prezzi unitari per singolo codice di prodotto offerto così da facilitare gli Enti aderenti anche nella fatturazione delle diverse prestazioni ed eventuali future adesione (nei limiti dell'importo Massimo Contrattuale).

▪ **Commissione giudicatrice**

La Commissione giudicatrice, nel periodo transitorio in attesa dell'operatività dell'Albo dei Commissari istituito presso ANAC di cui all'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., viene nominata, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, in attuazione delle Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni Giudicatrici approvate con Decreto del Direttore Generale di Regione Liguria n. 3802 del 20/06/2021.

In seduta pubblica - fissata in data successiva al termine di scadenza di presentazione delle offerte e comunicata agli operatori economici concorrenti tramite la piattaforma Sintel - mediante sorteggio vengono individuati i componenti della Commissione giudicatrice in n. 3 (tre) nominativi tra esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto. In particolare verranno selezionati esperti aventi le seguenti professionalità / competenze:

- un dirigente medico nefrologo esperto in CRRT;
- un dirigente medico anestesista rianimatore esperto in CRRT;

- un collaboratore professionale sanitario esperto in CRRT ed in emodialisi

Il Presidente della Commissione giudicatrice verrà individuato, sempre mediante sorteggio, fra i due dirigenti medici estratti a sorte.

▪ ***Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione***

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice.

Per il lotto 1 di gara, S.U.A.R. aggiudicherà un Accordo quadro ex art. 54 comma 4 D. Lgs. n. 50/2016 ai primi tre classificati della graduatoria finale, individuati come segue:

- Al primo classificato verrà affidato almeno il 70% (fino al 100%) del valore della fornitura del lotto di riferimento.
- Il restante 30% (massimo) del valore della fornitura del lotto di riferimento potrà essere affidato dalle singole Amministrazioni contraenti, in proporzione al valore del fabbisogno rispettivamente espresso, ad uno o più aggiudicatari dell'Accordo quadro, anche diversi dal primo classificato, in base al criterio della c.d. "scelta clinica", ovvero a condizione di adeguata motivazione per cui il sistema offerto dall'operatore economico sia più adatto a soddisfare le esigenze cliniche dei pazienti.

Dal momento che l'offerta di trattamenti pediatrici di cui al lotto 1 è opzionale per gli OO.EE. concorrenti, laddove questi ultimi non siano stati offerti da tutti gli OO.EE. classificati in graduatoria la suesposta suddivisione in quote di aggiudicazione dell'Accordo quadro si applica, rispetto all'affidamento della fornitura dei soli trattamenti pediatrici e sino alla concorrenza del 100% dei fabbisogni di gara, agli OO.EE. o al solo Operatore economico che hanno/ha offerto tali trattamenti.

L'individuazione, nel caso del lotto 1, dello strumento di acquisto dell'Accordo quadro multifornitore ai sensi dell'art. 54 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. senza rilancio competitivo con le quote di utilizzo di cui sopra è avvenuta in conformità alle risultanze dell'attività di benchmarking, come descritte nella sezione nella SEZIONE B – *ANALISI DI MERCATO* nonché per la finalità di garantire un adeguato livello qualitativo dei prodotti da acquisire, in un quadro di concorrenza sostenibile.

I lotti 2 e 3 sono aggiudicati al primo classificato della graduatoria finale di merito, con il quale verrà stipulata una Convenzione di fornitura ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999, conforme allo Schema di Convenzione (Allegato D.1. al Disciplinare di gara).

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Il Punteggio Totale (P_{TOT}) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

- PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;
- PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica:

- **QUALITA'**: massimo punti 70, diversamente in relazione alla tipicità dei singoli prodotti di interesse, sulla base dei parametri di valutazione indicati nel Capitolato Tecnico allegato al progetto di gara e secondo i metodi di attribuzione dei punteggi previsti nella tabella seguente:

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei coefficienti	Formule / Scale utilizzate	Identif.
<p>criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili</p>	<p>I coefficienti saranno determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari e la successiva trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. La suddetta operazione di riparametrazione ad 1 viene eseguita esclusivamente in caso di due o più offerte valutate e non laddove l'offerta valutata sia soltanto una (al fine di non frustrare la ratio della soglia di sbarramento).</p>	<p>Si utilizzerà una scala di valori del tipo (valori meramente esemplificativi):</p> <p>eccellente coeff. 1,0 ottimo coeff. 0,8 buono coeff. 0,6 discreto coeff. 0,4 sufficiente coeff. 0,2 non valutabile coeff. 0,0</p>	Q1
<p>criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili</p>	<p>I coefficienti saranno determinati attraverso confronto a coppie. Ogni commissario valuta quale dei due elementi che formano ciascuna coppia sia da preferire. Inoltre, tenendo conto che la preferenza tra un elemento e l'altro può essere più o meno forte, attribuisce un punteggio che varia da 1 (parità), a 2 (preferenza minima), a 3 (preferenza piccola), a 4 (preferenza media), a 5 (preferenza grande), a 6 (preferenza massima). In caso di incertezza di valutazione sono attribuiti punteggi intermedi. La somma delle valutazioni attribuite per ogni coppia di offerta da parte di tutti i commissari viene trasformata in coefficiente definitivo, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le altre valutazioni effettuate. Nel caso in cui le offerte da valutare siano in numero inferiore a 3, il metodo del confronto a coppie, ancorché previsto dal bando, non si applica. In tal caso viene utilizzato il metodo Q 1.</p>		Q2
<p>criteri qualitativi di natura tangibile e misurabile oggettivamente</p>	<p>i valori risultanti dalla misurazione oggettiva dei parametri saranno trasformati mediante formule matematiche cioè:</p> <p>coefficiente pari a 1 all'offerta più vantaggiosa per l'amministrazione aggiudicatrice;</p> <ul style="list-style-type: none"> coefficiente pari a 0 pari al valore posto a base di gara; coefficienti variabili da 0 a 1 determinati per interpolazione lineare per le diverse offerte fra i due valori 	<p>Per i parametri che valorizzano al rialzo le caratteristiche tecniche (offerta maggiore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore offerta da valutare – Valore a base Gara) / (Valore offerta massima – Valore a Base di gara).</p> <p>Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta minima, diminuito del 20%.</p>	<p>Q 3</p> <hr/> <p>Q 3 *</p>

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei coefficienti	Formule / Scale utilizzate	Identif.
		Per i parametri che valorizzano al ribasso le caratteristiche tecniche (offerta minore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore a base Gara - Valore offerta da valutare) / (Valore a Base di gara - Valore offerta minima)	Q 4
		Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta massima, aumentato del 20%.	Q 4 *
Per i criteri qualitativi di natura tangibile che prevedono la valutazione della presenza/assenza di una determinata caratteristica	Coefficiente 1 (presenza) o 0 (assenza)		Q 5

I coefficienti così ottenuti saranno trasformati in punteggi moltiplicando i valori ottenuti secondo la procedura sopra illustrata per i pesi attribuiti a ciascun parametro di valutazione.

In tutte le operazioni di calcolo saranno utilizzati due decimali dopo la virgola; il valore sarà eventualmente arrotondato, per eccesso o per difetto, a seconda che la terza cifra decimale risulti rispettivamente maggiore (o uguale) di 5 oppure minore di 5.

Alla Ditta che avrà ottenuto il maggior punteggio derivante dalla somma dei punteggi assegnati ai vari criteri qualitativi in base alla tabella sopra esposta verranno attribuiti 70 punti mentre ai restanti concorrenti sarà attribuito il punteggio in forma proporzionale come riportato di seguito:

$$P_i \times 70 / P_{mig}$$

ove

P_i = punteggio conseguito dalla Ditta presa in esame;

P_{mig} = miglior punteggio conseguito;

Ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, è prevista una soglia minima di sbarramento (c.d. soglia tecnica) pari a 36 punti per tutti i lotti di gara. Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua, prima della riparametrazione finale a 70 punti, un punteggio inferiore alla predetta soglia.

Al termine dell'attribuzione del punteggio tecnico la Commissione giudicatrice incaricata della valutazione delle offerte procederà nei seguenti termini:

1. alla dichiarazione di non ammissibilità alle fasi successive della gara per i concorrenti che non avessero conseguito, prima della riparametrazione finale a 70 punti, un punteggio di almeno 36 punti su 70 punti disponibili;
2. successivamente, per i soli concorrenti ammessi, alla riparametrazione del punteggio totale, qualora nessuno dei concorrenti abbia conseguito il punteggio massimo attribuibile (70 punti) in forma proporzionale;
3. alla stesura dei punteggi tecnici risultanti per ciascun concorrente ammesso.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.

□ **PREZZO:** massimo punti 30, secondo la seguente formula:

Per ribassi percentuali inferiori o uguali alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = \dots \times 0,90 \times (R / R_{\text{Medio}})$$

Per ribassi percentuali maggiori della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = \dots \times \left[0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{R - R_{\text{Medio}}}{R_{\text{Max}} - R_{\text{Medio}}} \right]$$

Dove:

p = punteggio;

R = ribasso in percentuale dell'offerta da valutare rispetto alla base d'asta;

RMax = ribasso in percentuale dell'offerta più bassa presentata rispetto alla base d'asta,

RMedio = media dei ribassi rispetto alla base d'asta in percentuale delle offerta ammesse.

utilizzando anche nei rapporti due decimali dopo la virgola.

Nel caso in cui le offerte da valutare (ammesse all'apertura della busta economica) in un lotto fossero soltanto due, al fine di non frustrare la ratio del metodo di aggiudicazione adottato e garantire un idoneo rapporto ponderale tra gli elementi soggetti a valutazione, si utilizzerà per quel lotto la seguente formula

• **PREZZO:** massimo punti 30, secondo la seguente formula:

$$p = (30 \times P_{\text{min}}) / P \text{ con}$$

P = prezzo dell'offerta presa in considerazione; Pmin = prezzo dell'offerta con valore assoluto più basso

Metodo per il calcolo dei punteggi:

Il Punteggio Totale (P_{TOT}) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{\text{TOT}} = P_{\text{T}} + P_{\text{E}}$$

dove:

P_T = somma dei punti attribuiti all'offerta tecnica;

P_E = somma dei punti attribuiti all'offerta economica.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola).

▪ **Requisiti di accesso**

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ ***Quantitativo massimo contrattuale***

Con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare, entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale stimato in gara, l'incremento delle prestazioni nella misura determinata dalle opzioni contrattuali previste.

S.U.A.R. si riserva la facoltà di richiedere al Fornitore, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. e) D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di incrementare la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto dell'importo a base di gara.

STAZIONE UNICA APPALTANTE REGIONALE
Responsabile Unico del Procedimento
Dott. Riccardo Zanella

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del
testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7
marzo 2005, n.82 e norme collegate